

Włocławek, dnia 14.12.2009 r.

RIO/NW-0053- 253 / 254 / 434 / 09

Pan
Henryk Kowalski
Wójt Gminy
Wąpielsk

Regionalna Izba Obrachunkowa w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku w załączeniu przesyła uchwały Składu Orzekającego nr 8 w sprawie wyrażenia opinii o:

- przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy na 2010 rok wraz z objaśnieniami i informacją o stanie mienia komunalnego,
- możliwości sfinansowania deficytu budżetowego oraz prawidłowości prognozy kwoty długu.

Z up. Prezesa

mgr Jan Zinklucki
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy

UCHWAŁA NR 254 / 2009
Składu Orzekającego Nr 8
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 14 grudnia 2009 roku.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetowego oraz o prawidłowości prognozy długu publicznego załączonego do projektu uchwały budżetowej Gminy Wapielsk na 2010 rok

Skład Orzekający Nr 8 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, wyznaczony zarządzeniem Nr 1/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 14 stycznia 2009 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania

Przewodnicząca - Elżbieta Osińska

Członkowie : - Daniel Jurewicz
- Jan Sieklucki

działając na podstawie art.13 pkt 2 i art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) w związku z art. 172 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2005 roku, Nr 249, poz. 2104 ze zm.), po analizie projektu uchwały budżetowej Gminy Wapielsk na 2010 rok uchwałą, co następuje:

§ 1

Zaopiniować pozytywnie możliwość sfinansowania deficytu budżetowego przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Wapielsk na 2010 rok oraz prawidłowości załączonej prognozy kwoty długu

§ 2

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji przez Wójta Gminy Wapielsk w Biuletynie Informacji Publicznej.

§ 3

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Izby, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Wapielsk przekazał w dniu 16 listopada 2009 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku projekt uchwały budżetowej Gminy na 2010 rok wraz z załączoną prognozą kwoty długu na koniec roku budżetowego i lata następne.

Projekt uchwały budżetowej opracowano zgodnie z wymogami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240). Na podstawie art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę

o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1241) na rok 2010 w stosunku do prognozy kwoty długu i planowanych spłat zobowiązań stosuje się przepisy wynikające z art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2005 r. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.)

Według projektu uchwały budżetowej na 2010 rok prognozowane dochody wynoszą 9.391.646 zł, natomiast limit wydatków ustalono na kwotę 13.155.737 zł. Planowany deficyt wynosi 3.764.091 z i zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z kredytu bankowego w wysokości 3.600.000 z i wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu gminy wynikającej z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w wysokości 164.091 zł.

Na dzień wydania opinii Skład Orzekający nie może potwierdzić wysokości wolnych środków, jakie gmina posiada bez przedstawienia bilansu za rok 2009.

Przesłana prognoza kwoty długu przedstawia zobowiązania Gminy w latach 2010 – 2015 z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek. Z dokumentu tego wynika, że prognozowana kwota długu na koniec 2010 roku wyniesie 4.307.220 zł, co stanowi 45,86 % planowanych dochodów. Spełnione są zatem wymogi art. 170 ustawy o finansach publicznych, gdzie łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego i lata następne nie przekracza 60 % prognozowanych dochodów ogółem tej jednostki.

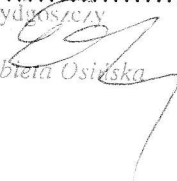
Kwota przypadających do spłaty w 2010 roku zobowiązań z tytułu zaciągniętego długu publicznego wraz z odsetkami wynosić będzie 523.379 zł, co stanowi 5,57 % planowanych dochodów. Mieści się więc w granicach określonych w art.169 ustawy o finansach publicznych, gdzie łączna kwota przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami nie może przekroczyć 15 % planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego.

Najwyższe obciążenie budżetu Gminy spłatą zobowiązań wystąpi w trzech kolejnych latach, gdzie wskaźnik zadłużenia odpowiednio wyniesie w: 2011r. - 14,52 %; 2012r. - 14,91 % i 2013r. - 14,34 % planowanych dochodów budżetu Gminy w danym roku.

W przedstawionej prognozie kwoty długu zachowane zostały wymogi określone postanowieniami art. 170 ust. 1 i art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 z późn.zm.).

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak w sentencji.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Członek Kolegium
.....Regionalnej Izby Obrachunkowej...
w Bydgoszczy

mgr Elżbieta Osiejska

Uchwała Nr 253 / 2009
Składu Orzekającego Nr 8
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 14 grudnia 2009 roku.

**w sprawie: opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Wapielsk na 2010 rok
wraz z informacją o stanie mienia komunalnego.**

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, Nr 154, poz. 1800, z 2002 r. Nr 113, poz. 984, z 2003 r. Nr 149, poz. 1454, z 2004 r. Nr 273, poz. 2703 oraz z 2005 r. Nr 14, poz. 114, Nr 64, poz. 565, Nr 249, poz. 2104) oraz Zarządzenia Nr 1/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 14 stycznia 2009 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku w osobach:

Przewodnicząca	- Elżbieta Osińska
Członkowie;	- Daniel Jurewicz
	- Jan Sieklucki

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Gminy Wapielsk na 2010 rok.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Wapielsk spełniając wymogi określone art. 181 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2005 r. Nr 249 poz. 2104 z późn. zm.) przekazał w dniu 16 listopada 2009 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku projekt uchwały budżetowej Gminy Wapielsk na rok 2010. Projekt opracowano zgodnie z wymogami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240) - zwanej dalej ustawą oraz zgodnie z ustawą z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1241) - zwanej dalej ustawą wprowadzającą.

Na podstawie art. 211 ust. 5 ustawy projekt uchwały budżetowej Gminy Wapielsk na 2010 rok składa się z budżetu i załączników. W oparciu o art. 121 ust. 9 pkt 1 i 2 ustawy wprowadzającej do projektu dołączono prognozę kwoty długu oraz informację o stanie mienia komunalnego.

Projekt uchwały budżetowej zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, w tym m. in.:

- łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości 9.391.646 zł z wyodrębnieniem:
 - dochodów bieżących w wysokości - 9.012.667 zł,
 - dochodów majątkowych w wysokości - 378.979 zł,
- łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości 13.155.737 zł z wyodrębnieniem:
 - wydatków bieżących w wysokości - 9.391.002 zł,
 - wydatków majątkowych w wysokości - 3.764.735 zł,
- wynik finansowy ze wskazaniem źródeł pokrycia deficytu,
- łączną kwotę planowanych: przychodów i rozchodów budżetu,
- limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek

Na podstawie art. 121 ust. 4 ustawy wprowadzającej w projekcie uchwały budżetowej zawarto upoważnienia określone w art. 184 ust. 1 pkt 10 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku

o finansach publicznych oraz dołączono załącznik dotyczący wieloletnich programów inwestycyjnych, zgodnie z art. 166 cytowanej ustawy o finansach publicznych.

Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. Wójt zaproponował przyjęcie budżetu z deficytem w kwocie 3.764.091 zł, który sfinansowany zostanie przychodami pochodzącymi z tytułu kredytów bankowych i wolnych środków z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Wielkości rozchodów zaplanowano w kwocie 303.379 zł. Wskazane w projekcie przychody w wysokości ogółem 4.067.470 zł zapewniają sfinansowanie planowanego deficytu i planowanych rozchodów.

Zaplanowana rezerwa ogólna i rezerwy celowe mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków.

Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 45.000 zł, które w całości przeznacza się na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych.

W projekcie uchwały budżetowej określono upoważnienia dla Wójta Gminy Wapielsk wynikające z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy do zaciągania pożyczek i kredytów oraz do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie określonym w art. 258 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy.

Zgodnie z przepisami ustawy wprowadzającej informacja o stanie mienia komunalnego wypełnia kryteria określone w art. 180 ustawy finansach dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych.

Podczas badania projektu uchwały budżetowej stwierdzono:

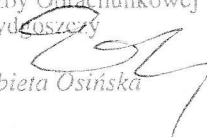
- błędny zapis w uchwale kwoty dochodów bieżących w §1 pkt 1, a kwoty wynikającej z załącznika nr 1, str 3 „Plan dochodów budżetu Gminy Wapielsk- dochody bieżące, razem”,
- błędny zapis w uchwale kwoty wydatków przypadających do spłaty z tytułu poręczeń i gwarancji udzielanych przez Gminę w §1 pkt 4, a kwoty wynikającej z załącznika nr 2, str 3 dział 757, 75704 § 8020 „Plan wydatków” i załącznika nr 17, poz.2.1.3 „Prognoza kwoty długu i spłat na rok 2010 i lata następne”

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt budżetu Gminy Wapielsk, po uwzględnieniu omówionych uwag, spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Projekt uchwały budżetowej zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy


mgr Elżbieta Osińska

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii.